

郑州市人民政府文件

郑政〔2016〕11号

郑州市人民政府 关于加快推进大围合区域市场外迁工作的 实施意见

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

为全面贯彻落实中央城市工作会议精神，进一步巩固中心城区市场外迁成果，整合市场资源，拓展城市发展空间，缓解城区交通压力，提升传统产业升级，促进市场集聚发展，加快推进“国际商都”建设进程，特制订本实施意见。

一、指导思想

以党的十八届五中全会及中央经济工作会议、城市工作会议精神为指导，以“买全球、卖全球”国际商都建设为统揽，增强

郑州辐射带动力，将其打造成为服务全球、辐射全国的现代化商贸物流产业发展高地。坚持“科学谋划、统筹兼顾，市区联动、以区为主，集中布局、集聚发展，市场运作、政策扶持”的原则，利用3年时间完成绕城高速、黄河大堤、万三公路以内大围合区域商品交易市场外迁和转型提升工作，进一步加快市场承接地建设，规范市场业态布局和功能定位，加大违法、违规市场监管，促进我市市场健康有序发展。

二、工作目标

按照市委、市政府决策部署和城市精细化管理工作相关要求，通过市场外迁、转型提升和市场集聚区建设，进一步整合市场资源，引导市场转型升级，优化市场业态布局，促进市场集聚发展，形成更为合理的市场发展格局，以打造“在国际上有影响力，在国内有辐射力、对国内外资源有整合力”的“买全球、卖全球，连通境内外、辐射东中西”的现代化市场体系为目标，将我市市场建设成为“辐射周边、活跃全局，实实在在显示出中原腹地的重要力量”和国际商都的重要支点。

三、工作任务

（一）明确市场外迁和转型提升范围

1. 外迁市场

（1）不符合城市总体规划和市场业态布局规划的商品交易市场；

（2）严重影响区域交通，影响百姓生活，市民反映强烈的商

品交易市场；

(3) 设施陈旧业态落后，配套服务设施不齐全，存在安全隐患的商品交易市场；

(4) 违法、违规设立和批准手续不齐全的商品交易市场；

(5) 经市场外迁工作领导小组同意提档升级，但批发和仓储业态外迁不到位，对区域交通和居民生活环境造成严重影响，存在安全隐患、群众反映强烈的商品交易市场；

(6) 外迁不彻底或出现商户回流的商品交易市场。

2. 转型提升市场

(1) 符合城市总体规划和市场业态布局规划的商品交易市场；

(2) 各项手续齐全，配套设施完备，具有转型提升空间的商品交易市场；

(3) 经市场外迁工作领导小组同意转型的商品交易市场。

(二) 工作重点

1. 认真调查统计，制定外迁方案

各相关县（市、区）政府、开发区管委会为市场外迁工作的第一责任主体，要对本辖区大围合范围的市场进行摸底统计，详细了解市场的各类信息，按照“一场一案”、“一企一策”的要求，制定切实可行的市场外迁推进方案，市市场外迁办要对各县（市、区）政府、开发区管委会上报的外迁方案和信息进行汇总整理和核实，根据市委、市政府工作部署，下达年度目标任务，

签订目标责任书。

2. 加强协调服务，推进承接地建设

按照全市市场规划布局和业态分布，加快推进市场承接地项目的建设进度，完善市场交通路网、仓储物流、停车办公、医疗教育等基础配套设施建设。相关县（市、区）政府、开发区管委会要加强对承接地市场建设和管理的力度，督促指导承接地市场严格按照时间节点和市场建设标准加快推进市场建设，加大对新市场扶持服务力度，加强对已开业市场的日常监管，规范市场秩序，引导市场健康有序发展。

3. 搭建平台，服务市场和商户

承接地市场要做好与外迁市场的对接衔接，市市场外迁办要加强平台建设，建立沟通衔接机制，引导外迁商户有序入住新的承接市场，承接地市场要出台优惠政策，以强强联合等方式主动与外迁市场对接，确保外迁市场商户尽快入驻经营。

4. 加强监管，建立长效机制

各相关县（市、区）政府、开发区管委会要加强本辖区市场日常监管，巩固市场外迁成果，防止出现商户回流和外迁回潮。为避免出现无序乱建和同质化竞争，对不符合规划布局的违法、违规市场，县（市、区）政府、开发区管委会要严格按照《郑州市人民政府关于加强对全市市场建设和管理的意见》（郑政文〔2013〕249号）文件要求组织相关职能部门依法查处和取缔，市市场外迁办对查处结果进行督导，并作为考核的一项重要指

标。对外迁市场实行动态管理，凡不符合相关规定或达不到相关要求的市场均纳入外迁计划。

四、工作步骤

（一）启动阶段（2016年12月31日前）

在对大围合区域市场进行摸底统计的基础上，制定实施方案，下达市场外迁工作任务，启动大围合区域市场外迁工作；完成中心城区外迁市场的收尾和综合验收工作，制定对违法、违规市场的综合治理方案；督促承接地市场加快建设进度，新开建筑面积433万平方米，新建成面积461万平方米，新开业面积497万平方米，完成商户新入驻12000户，新增投资额251亿元。

（二）全面开展阶段（2017年12月31日前）

全面推进市场外迁工作，完成70%的工作任务，实现大围合区域内市场外迁工作大头落地。完成54家市场外迁和转型提升工作，其中，中原区5家，二七区5家，金水区11家，管城回族区4家，惠济区12家，郑州航空港经济综合实验区4家，郑东新区4家，郑州经济开发区7家，郑州高新区2家（各区年度完成数量按照总数的70%计算，具体市场名称以各区政府、管委会上报的当年度任务明细为准）。12家承接地项目初具规模，承接外迁商户的商业区基本建成，周边道路、交通、水、电、气、暖、排污等配套设施基本到位。

（三）扫尾收官阶段（2018年12月31日前）

全面完成大围合区域内市场外迁和转型提升工作。完成26

家的市场外迁或转型提升工作，其中，中原区 2 家，二七区 3 家，金水区 6 家，管城回族区 1 家，惠济区 6 家，郑州航空港经济综合实验区 2 家，郑东新区 2 家，郑州经济开发区 3 家，郑州高新区 1 家（各区年度完成数量按照总数的 30% 计算，具体市场名称以各区政府、管委会上报的当年度任务明细为准）。承接地市场全面建成，建成面积累计 3500 万平方米，开业面积累计 2300 万平方米，总体投资额突破 1200 亿元，入驻商户突破 10 万家，解决就业 50 万人。

五、保障措施

（一）完善机构，加强领导

要进一步完善和强化市场外迁工作组织机构，加强人员配备和经费保障。按照“条块结合、属地负责”的原则，各相关县（市、区）政府、开发区管委会主要领导是第一责任人，对本辖区市场外迁和建设负总责；市市场外迁工作领导小组统筹安排，市市场外迁办组织协调，各成员单位要结合本部门职责，主动服务，全力支持和配合。

（二）建立督导落实机制

一是建立联席会议机制。领导小组定期召开会议，听取阶段性工作汇报，研究解决市场外迁、违规市场查处、承接地市场建设工作中涉及的重大问题。领导小组办公室每周召开外迁办主任会议，掌握工作进展情况，传达领导小组工作部署，协调解决工作中涉及的具体问题和事项。二是建立重大问题协调机制。对于

工作中涉及的重大问题或难点问题，及时上报领导小组协调解决。三是建立考核通报机制。市市场外迁办、市政府督查室、市监察局、市市场发展局等部门联合建立专项督导组，定期、不定期对任务落实情况进行督查。要建立周报制度，市市场外迁办将各单位工作开展情况收集整理后上报市委、市政府和领导小组，并将结果进行通报。将市场外迁、违规市场整治、承接地市场建设纳入全市重点工作考核范围，每月进行打分排名。

（三）严格兑现奖惩措施

按照《郑州市人民政府关于加快推进中心城区市场外迁工作的实施意见》（郑政〔2012〕23号）、《郑州市人民政府办公厅关于支持中心城区市场外迁的若干意见》（郑政办〔2012〕74号）和《郑州市人民政府关于加强对全市市场建设和管理的意见》（郑政〔2013〕249号）的文件规定落实奖惩措施。

- 附件：1. 大围合区域市场外迁汇总表
2. 大围合市场外迁工作考核办法

2016年3月8日

大围合市场外迁工作考核办法

为确保大围合市场外迁工作落到实处，并全面、客观、公正的评价相关县（市、区）政府、开发区管委会的工作开展情况。结合工作实际，特制定本考核办法。

一、考核对象

涉及大围合市场外迁工作的中原区、二七区、金水区、管城回族区、惠济区、郑州航空港经济综合实验区、郑东新区、郑州经济开发区、郑州高新区、新郑市、荥阳市、新密市、中牟县等 13 个县（市、区）政府、开发区管委会。

二、基本原则

（一）实事求是，客观公正

考核工作根据相关县（市、区）政府、开发区管委会按照年度目标任务开展市场外迁工作的具体情况进行客观、公正的考核。

（二）注重实效，推动落实

考核工作按照工作完成比例，如实反映市场外迁工作进度，从而确保市场外迁工作顺利进行。

三、考核内容及标准

中心城区市场外迁工作考核内容主要包括日常工作情况考核、市场外迁任务完成情况考核、对违建市场的整治情况考核和对已完成外迁市场的监管情况考核四部分。

（一）日常工作情况考核

主要考核被考核单位制定市场外迁方案的情况、对市场外迁进行宣传动员的情况、上报各种资料和表格的情况、办理督查督办事项的情况、周报的上报情况、各种文件的办理情况。

（二）市场外迁任务完成情况考核

主要考核被考核单位全年度外迁任务完成情况，任务完成情况打分按照完成任务的比例计算。

（三）违建市场整治情况考核

主要考核被考核单位按照《郑州市人民政府关于加强对全市市场建设和管理的意见》（郑政〔2013〕249号）的相关要求，对违建和违规招商市场的整治情况。

（四）对已完成外迁市场的监管情况考核

主要考核被考核单位对于已完成外迁的市场加强监管的情况，是否出现商户回流现象。

四、考核成绩比例

考核成绩是日常工作情况考核以及市场外迁情况考核、违建市场整治情况考核三部分成绩之和，其中日常工作情况考核占总分的10%，违建市场考核占总分值的20%，市场监管情况考核

占总分值的 20%，市场外迁任务完成情况考核占总分的 50%。

五、考核结果运用

(一) 每月排名通报。按照工作进展情况对各县（市、区）政府、开发区管委会进行排名，并在市委、市政府每月重点工作讲评会上通报。

(二) 年度考评表彰。年终考核结果经外迁办审定后报市外迁领导小组批准，对完成任务的单位给予表彰，并按照相关标准下拨市场外迁引导资金，对于未完成的进行通报批评并按照相关规定进行追责。

主办：市市场发展局

督办：市政府办公厅六处

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

郑州市人民政府办公厅

2016年3月9日印发



附件1

大围合区域市场外迁汇总表

序号	责任单位	市场名称	地址	占地面积 (亩)	经营业态	土地性质	商户数量 (户)
1	金水区	桑园汽车城	花园北路路东	7.5	整车销售	集体	20
2	金水区	天荣汽配城建材港	花园路111号	36	建材、汽配	集体	600
3	金水区	柳林水产批发市场	花园路与三全路东北角	3.8	水产品	集体	230
4	金水区	河南万邦庆丰粮油市场	花园路与国泰路交叉口向东	150	粮油、蔬菜	集体	300
5	金水区	郑州新金泰城灯饰广场	花园北路65号	75	灯具	集体	150
6	金水区	陈砦蔬菜批发市场	北环路渠东路口	100	蔬菜、粮油	集体	450
7	金水区	大河文化博览园	花园北路连霍高速向北200米	79.9	茶叶、水族馆	集体	220
8	金水区	万邦新绿地农贸市场	三全路与洛阳路北300米	69	农贸、水产	集体	150
9	金水区	万邦茶城	三全路与洛阳路北300米	39	茶叶茶具	集体	30
10	金水区	群办路建材超市	群办路33号	15	建材	国有	194
11	金水区	沙口路建材市场	沙口路与二环道交叉口	9	建材	集体	140

12	金水区	京沙二部	沙口路与农业路交叉口向北200米	22.5	百货	国有	30
13	金水区	丰庆路电动车	丰庆路与明达路交叉口	6	电动车	集体	50
14	金水区	丰庆建路材市场	丰庆路与明达路交叉口	3	建材	集体	70
15	金水区	北环淘宝城	北环路与信息学院路口	10.5	古玩字画	集体	30
16	金水区	杓袁保健品批发市场	中州大道杓袁村	100	保健品	集体	500
17	金水区	北方汽车城	中州大道国基路交叉口东北角	270	汽配	国有	262
18	郑州经济开发区	经开铝材市场	二十二大街蒋冲村	70	铝材	租赁	100
19	郑州经济开发区	闽豫石材物流园	十七大街与东南四环连接线	200	石材	集体	250
20	郑州经济开发区	九龙集贸批发市场	振兴路与规划路交叉口	50	牛羊肉	租赁	328
21	郑州经济开发区	金宝地粮油批发市场	经南三路与107辅道交叉口	30	粮油	集体	80
22	郑州经济开发区	亚丰五金机电物流园	航海东路与四港联动交叉口	40	五金机电	国有	120
23	郑州经济开发区	亚丰五金机电水暖物流园	四港联动与航海东路交叉口北800米	30	五金机电水暖	国有	100
24	郑州经济开发区	迪圣模板市场	经北四路西营岗村	10	模板仓储	国有	10
25	郑州经济开发区	华丰建材交易中心	航海东路前程大道交叉口东南角	276	建材五金	自有	400

26	郑州经济开发区	经开钢材市场	经北一路十五大街交叉口	30	钢材仓储	国有	11
27	郑州经济开发区	河南航东木材模板市场	航海东路107国道交叉口北700米	40	木材模板	集体	14
28	惠济区	郑州亮鑫眼镜大世界	兴隆铺9号	30	眼镜	国有	150
29	惠济区	居之宝家世界	迎宾路99号	210	家具	集体	360
30	惠济区	郑州亚龙电动车自行车批发市场	沙口路与北环路交叉口南200米	25	电动车	国有	70
31	惠济区	郑州床上用品批发市场	江山路49号	23	针织	国有	500
32	惠济区	郑州信基建材城	北三环与南阳路桥下	230	建材	仓储	1500
33	惠济区	郑州自行车电动车家具市场	长柳路3号	12	电动车	集体	50
34	惠济区	河南汽车贸易中心	花园路与开元路	345	汽车	仓储	40
35	惠济区	郑州信基调味品城	江山路与连霍高速口	460	干调	集体	3000
36	惠济区	郑州五金机电化工市场	长兴路1号	63	机电	国有	200
37	惠济区	郑州陈砦（双桥）花卉基地	江山路与双桥村	390	花卉	一般耕地	700
38	惠济区	艺贸国际仓	长兴北路中段	250	茶叶	国有	2000
39	惠济区	双桥汽配	双桥村商一街	150	汽配	集体	在建

40	惠济区	北建材批发市场	迎宾路98号	360	建材	集体	308
41	惠济区	毛庄农产品批发市场	清华园北路	227	农贸	国有	236
42	惠济区	中原四季水产物流园	绿源路8号	147	水产	国有	862
43	惠济区	万客隆家具城	中州大道与迎宾路口	623	家具	集体	2500
44	惠济区	黄河万佳汽配城	花园口镇八堡村	140	汽配	商服	80
45	惠济区	郑州八堡万佳养殖物流园	花园口镇八堡村	127	兽药	集体	260
46	中原区	华淮市场	华山路与淮河路向西100米路北	25	农副产品、建材	集体	200
47	中原区	郑上路副食品批发市场	建设路与秦岭路西南侧	24	副食品	国有	100
48	中原区	大中原四季春农贸市场	西三环与北环立交桥下	80	蔬菜	国有	420
49	中原区	大中原果品物流中心	西三环与北环立交桥下	80	水果	国有	420
50	中原区	岗刘服装广场	伏牛路与伊河路东南角	5	服装	集体	20
51	中原区	旧货市场	化工路丁庄	5	旧板材	集体	40
52	中原区	友爱路批发市场	友爱路与工人路交叉口	7.5	百货	国有	114
53	郑州航空港经济综合实验区	锦荣商城	郑港七路	41	综合	租用	270

54	郑州航空港经济综合实验区	K区市场	郑港十路	5.3	饮食	租用	100
55	郑州航空港经济综合实验区	滨河市场	郑港六路	30	综合	租用	50
56	郑州航空港经济综合实验区	E区市场	郑港十路	4	饮食	租用	90
57	郑州航空港经济综合实验区	荣港市场	郑港七街	18	综合	租用	60
58	郑州航空港经济综合实验区	润鑫时代广场	郑港七路	28	综合	租用	32
59	郑州高新区	西建材大世界	科学大道与西绕城高速	100	建材	国有	500
60	郑州高新区	快乐屋市场	梧桐街与瑞达路向东100米	8	综合	国有	55
61	郑州高新区	瓦屋李市场	科学大道与瑞达路交叉口向东200米	20	综合	综合	50
62	二七区	亚星茶城	嵩山路汉江路口	30	茶叶	国有	200
63	二七区	豫茶园	长江路99号	53	茶叶	国有	150
64	二七区	郑州古玩城	大学路49号	7.5	古玩	国有	500
65	二七区	郑州农副产品中心	郑密路66号	154	农产品	集体	1100
66	二七区	郑州中原第一城	郑密路南段	800	日化	工业	3000
67	二七区	马寨钢材市场	马砦镇张砦村	36	钢材	工业	18

68	二七区	郑州西钢材市场	马砦镇张砦村	37	钢材	建设	24
69	二七区	解放路五金市场	解放路52号	7	五金	划拨	50
70	郑东新区	金尚源建材	白沙镇康庄村	30	建材	国有	65
71	郑东新区	物流大道铝材交易中心	物流大道与郑信路交叉口南200米	41	铝材	集体	80
72	郑东新区	郑州木工机械市场	商都路车管检测所西侧	28	机械	国有	12
73	郑东新区	中原木工机械市场	前程路东200米	40	机械	国有	28
74	郑东新区	鑫中原建材物流园	康庄大道中央花园西500米	62	建材	集体	80
75	郑东新区	世合铝型材物流园	白沙镇康庄大道11号	129	铝金	集体	300
76	管城回族区	紫金钢铁园	姚庄村南侧	200	钢材	集体	100
77	管城回族区	郑州超程货运有限公司 (超成汽车用品装饰大世界)	南三环以南文治路以东	46	汽配	工业	80
78	管城回族区	郑州德缘实业有限公司 (汽配市场)	文治路与鼎文街东南	41	配件	工业	103
79	管城回族区	郑州市天泽仓储有限公司 (微配大世界)	南三环以南文治路以东	40	电子配件	工业	96
80	管城回族区	不锈钢市场	货站街5号	28	钢材	出让	53

注：1. 大围合区域：西南绕城高速、黄河大堤以内、万三公路以内。

2. 中原区7家、二七区8家、管城回族区5家、金水区17家、郑东新区6家、惠济区18家、高新区3家、经开区10家、航空港区6家，共计80家。