

郑州市人民政府文件

郑政〔2014〕31号

郑州市人民政府
关于印发郑州市健康服务业三年行动计划
(2014—2016年)的通知

各县(市、区)人民政府,市人民政府各部门,各有关单位:

现将《郑州市健康服务业三年行动计划(2014—2016年)》
印发给你们,请认真贯彻执行。



郑州市健康服务业三年行动计划

(2014—2016 年)

为全面落实《郑州市健康服务业发展规划》，明确主要目标、重点任务和重要措施，力争使郑州市健康服务业发展取得明显成效，特制定三年行动计划。

一、总体思路

以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，认真贯彻党的十八大、十八届三中全会精神，以发展医疗卫生、健康养老、中医保健、健康管理、中医药保健、体育健身休闲等服务业为重点，以生物医药、医疗器械产业为支撑，以重点项目为抓手，以维护和促进人民群众身心健康为目标，着力实现郑州市健康服务业快速发展。

二、主要原则

(一) 以人为本，均衡发展。把提升全民健康素质和水平作为健康服务业发展的根本出发点、落脚点，切实维护人民群众健康权益。统筹城乡、区域健康服务资源配置，促进均衡发展。

(二) 科学布局，优化发展。发挥各地优势，合理规划健康服务业发展布局，形成地方健康服务业发展特色；明确区域服务

业功能定位，促进健康服务业在空间上相对集聚；优先培育健康服务业发展载体，发挥典型示范带动作用，实现区域健康服务业的率先发展。

(三) 扩大开放，促进发展。抢抓国际和国内健康服务业快速发展的机遇，扩大健康服务业引进外资和外地资本规模，提升健康服务业发展水平；培养与引进健康服务业人才并举，强化对健康服务业的智力支撑。

(四) 项目带动，加快发展。把项目作为推进健康服务业发展的重要载体和抓手，强化重大项目谋划储备，以项目促投资，以项目促发展，重点谋划、实施一批能够促进健康服务业发展、产业结构调整的重大项目，努力保持健康服务业发展的后劲和活力。

三、主要目标

到 2016 年，健康服务业发展政策体系基本完善，产业集群初步形成。健康服务业占生产总值的比重达到 6%；千人拥有医疗机构床位数达到 6.75 张，千名老人拥有养老床位数达到 31 张。

四、主要任务

(一) 大力发展医疗服务

持续推进优质医疗卫生资源扩增。完善体制机制，继续采取购买社会服务、加强设施建设、强化人才和信息化建设等措施，促进新增、优质医疗卫生资源向农村、基层倾斜和转移，完善

县、乡、村三级医疗卫生服务网络和城市社区卫生服务体系，加快登封市中医院、新密市人民医院、荥阳市人民医院项目建设进度。以打造全国区域性医疗中心为目标，科学实施优质医疗资源扩增。积极稳妥推进公立医院改革，支持区域医疗联合体、医疗集团发展。依托市儿童医院、市妇幼保健院打造区域性妇女儿童医疗中心，依托市六院打造区域性肝病诊疗中心，依托郑州人民医院打造区域性器官移植中心，依托市七院打造区域性心血管病诊疗中心，依托市一院打造区域性烧伤整形诊疗中心，依托市九院打造区域性老年医养中心，依托市骨科医院打造区域性骨科诊疗中心，逐步形成“三级医院为龙头，专科医院为特色”的预防、治疗、康复三位一体的医疗服务网络，医疗服务技术水平在全国处于领先地位。推动省部共建医学科研院所。推进医疗卫生信息化建设。

加快形成多元办医格局。积极探索公立医院改革新路子，推介一批新建公立医院项目面向社会公开招商，与社会资本合作建院。探索开展国有企业医疗机构改制试点，引导城市一、二级医院逐步转型为社区卫生服务中心、康复医院、老年病医院、护理院、临终关怀医院等医疗机构。积极争取境外资本设立独资医疗机构试点，充分发挥社会办医国家联系点作用，进一步鼓励和引导社会资本举办医疗机构，调整和新增医疗卫生资源优先考虑社会资本，力争每年非公立医疗机构床位数占比增加2—3个百分点。鼓励企业、慈善机构、基金会、商业保险机构等以出资新

建、参与改制、托管、公办民营等多种形式投资医疗服务业。积极引进国内外优质医疗、管理资源，支持非公立医疗机构举办具有国内外领先水平的医院管理集团、区域医疗中心、开展特色诊疗服务的中医（含中西医结合和民族医）、精神、康复、护理、老年病、养生保健等医疗机构、特需医疗服务机构和以“高、精、尖”为特点的品牌连锁医疗机构，构建保障型、特色型、消费型三者并存、功能互补的多元化医疗服务体系。以非政府办社区卫生服务机构实施基本药物制度试点为抓手，逐步扩大政府购买医疗卫生服务的范围和比重，建立完善自愿参与、补偿合理、机制灵活的长效机制。重点建设郑州大学第二附属医院、河南中医学院第一附属医院国家中医临床研究基地等 42 个项目，计划完成投资 158.4 亿元。

（二）健康养老服务

加强养老服务体系建设，将城乡养老服务基础设施建设纳入全市经济社会发展年度计划，分区分级规划设置社区养老服务设施，建立以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的社会养老服务体系。加快构建全市统一的居家养老服务平台，采取“民办公助，购买服务”的方式，构建全市统一的“12349”养老服务信息平台，建立信息化、智能化的居家养老服务呼叫系统，为老年人提供助洁、助医等服务。鼓励民营企业开发中高端养老市场，以独资、合资、合作、联营、参股等方式兴办养老机构，实现养老服务由保障型向品质型转变。加快推进社区日间照料中心及农

村养老服务中心建设，并与周边医疗机构合作，建立老年人就医绿色通道，重点引入社会资本，开办集医疗、养生为一体的医养结合新机构，为老年人提供健康养生新模式。重点推进夕阳红和郑州太阳城老年公寓等项目的续建，积极推进龙湖老年公寓和郑州市老年公寓等6个项目落地开工，计划完成投资5.5亿元。2016年，新建城区和新建居住（小）区按标准要求配套建设养老服务设施的达到80%，老城区和已建成居住（小）区按标准要求改造完善配套养老服务设施的达到60%，每千名老人拥有养老床位达到31张以上，全市社会办养老机构床位总数达到1.2万张以上。

（三）体育健身服务

完善全民健身组织网络，加强科学健身指导服务，建立健全“市、县（区）、乡镇（街道）、村（社区）”四级群众体育组织网络，促进城乡居民身体素质不断提高。加大对全民健身设施建设的投入，利用公园、绿地、广场和新建社区等建设健身园地和体育设施，形成覆盖市、县、乡、村（社区）的四级公共体育健身设施网络，实现“10分钟体育健身圈”。依托“全民健身活动月”、“全民健身日”及重要节假日，积极开展各类群众体育活动，积极打造“一市一品牌，一县（市、区）一特色、一乡镇（街道）一亮点”品牌活动，完成全民健身示范城市创建任务。鼓励社会资本投资体育健身产业，吸引企业投资建设体育场馆、健身俱乐部、户外运动基地等设施，重点发展体育健美、体育锻

炼、武术健身、球类竞技等行业，提供运动健身培训、健身指导咨询等服务，规范体育健身消费市场。抓好社区体育健身设施建设，新建社区做到有体育健身设施、体育健身俱乐部、专业体育健身教练，满足社区居民多样化体育健身消费。重点推进奥林匹克体育中心、东区市民健身中心、少林建业足球学校、少林禅宗国际学院等体育项目建设，计划完成投资 22.6 亿元。积极引导市民参加体育锻炼，城市居民每周参加体育锻炼活动不少于 3 次、每次不少于 30 分钟，全市人均体育场地面积达到 1.5 平方米。

（四）健康文化和旅游

支持健康文化传播机构发展，大力建设健康文化传播平台，培育专业的人才队伍。鼓励健康文化产业的发展，深入挖掘少林“禅”、“武”、“医”等健康文化资源，打造健康文化品牌。支持大型综合医院与旅游公司合作，开发以医疗护理、疾病与健康、康复与修养为主题的医疗旅游产品，打造医疗旅游新模式。利用绿色生态旅游、天地之中文化旅游资源，支持企业建设医疗康复、养生保健、温泉康体疗养、武术健身等设施，大力开展武术健身旅游和中医养生旅游，打造集医疗、旅游、养生与休闲为一体的区域性医疗旅游目的地。着力抓好中岳文化苑、郑州华强文化科技产业基地一期、蓬莱阁水景文化养生园和雁鸣湖生态文明示范区综合开发打捆等 42 个健康文化旅游项目，计划完成投资 775 亿元。

(五) 生物制药和医疗器械

支持生物医药企业研发新型生物疫苗、核酸诊断和治疗试剂、血液制品等创新药物，重点开发流感疫苗、肿瘤疫苗、艾滋病疫苗、肝火疫苗、狂犬疫苗、痢疾疫苗、儿童疫苗和传染病疫苗等防治疫苗和肿瘤、心血管、免疫性疾病、肝病、艾滋病、人禽流感、性病等各类疾病预防的快速灵敏诊断试剂及系统。支持中药企业重点开发中药提取物、中药配方颗粒、中药饮片和中药养生保健品等。支持医疗器械生产企业重点开发核磁共振、数字医学影像、微创介入设备、生物芯片、人工器官及组织工程组件等高端诊疗产品，研发血糖仪、心脏监测设备等家用健康医疗器械。着力抓好羚锐集团生产研发基地、格然林药业集团新药研发产业基地等 22 个生物医药项目建设，计划完成投资 161.7 亿元。2016 年生物及医药产业规模达到 850 亿元；培育销售收入超 10 亿元的龙头企业达到 5 家；在体外诊断试剂、疫苗、蛋白多肽类药品、现代中药等领域建设形成全省、全国具有特色和影响力的产业集聚区；培养一批自主创新能力较强的骨干企业；每年新增 2—3 家国家级和省级重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心和公共技术服务平台。

五、保障措施

(一) 加强组织领导

为加强对郑州市健康服务业发展工作的领导，成立由市主要领导任组长的郑州市健康服务业发展工作领导小组，进一步强化

宏观指导和综合协调职能。领导小组下设办公室，负责各职能部门工作分工、目标督查和统筹协调，健康服务业各相关职能部门明确一名副县级干部专职负责健康服务业相关工作，统筹推进全市健康服务业发展工作。

（二）强化要素保障

善于运用国家和省有关政策，健康服务业各相关职能部门要及时跟踪，掌握国家、省相关部门出台的关于促进健康服务业发展的政策、措施，并及时落实实施。创新思路，突破瓶颈，努力破解土地、资金等关键要素制约。进一步优化环境，强化招商引资力度，扩大内、外资规模。建立健全规章制度，充分发挥政府引导资金“杠杆”作用。

（三）加强人才保障

完善奖励制度，鼓励健康服务业相关高级专业人才来郑工作，鼓励社会组织和企业设立专门奖励项目，建立突出人才奖励制度，对有突出贡献的高级管理人才和高技术人员实行重奖。各级、各部门要从战略高度，把人才工作摆上突出位置，着力培养具有战略思维、创新精神和现代经营管理理念的企业家队伍，培养一批科技领军人才和学科带头人等高层次人才，为健康服务业发展提供智力支撑。

（四）推进项目建设

充分发挥大项目、大集团的龙头作用、支撑作用和带动作用，按照强投资、调结构的发展要求，紧紧围绕国家政策导向和

产业布局，高起点谋划，高标准建设，高质量完成，全力推进健康服务业重大项目建设。重点围绕医疗卫生、健康养老、体育健康、生物制药、医疗器械和健康食品等领域，谋划一批重大项目；扎实做好项目前期研究，完善项目审批条件，加快项目审批、核准进度；加大招商引资力度，完善重大招商项目建设跟踪推进机制，推动项目早日落地开工建设。

(五) 强化考核激励

健康服务业发展工作领导小组要定期召开专题会议，听取工作进展情况汇报，协调解决实施过程中有关问题，进行督查考核。领导小组办公室要对三年行动计划目标任务进行细化分解，加强自我督查，定期将督查结果上报健康服务业发展领导小组研究。健康服务业发展目标任务要纳入政府目标考核管理体系，强化目标考核奖惩激励机制，对做出突出贡献的单位和个人进行表彰和奖励，表彰和奖励的资金、名额纳入到年度政府表彰奖励计划。

附件：郑州健康服务业三年行动计划重大项目表

主办：市发展改革委

督办：市政府办公厅二处

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

郑州市人民政府办公厅

2014年7月17日印发
